



Rapporti Tecnici INAF INAF Technical Reports

Number	121
Publication Year	2022
Acceptance in OA@INAF	2022-01-14T09:23:36Z
Title	Allocazione delle risorse per l'attuazione del "Programma dei Lavori Pubblici" per il Triennio 2020-2022 ed "Elenco dei Lavori" 2020.
Authors	BARTONE, ELISABETTA, RAGO, Matteo, DE FILIPPIS, LIANA, PORTA, FRANCESCA ROMANA, BELLASSAI, Giancarlo, DI CICCIO, Nicola, INAMO, DAVIDE, LIGGIO, Giovanni, MATTANA, Simone, MIGLIETTA, Luciano, PACINELLI, Lucio Primo
Affiliation of first author	Direzione Generale
Handle	http://hdl.handle.net/20.500.12386/31325 , https://doi.org/10.20371/INAF/TechRep/121



DIREZIONE GENERALE

Tavolo Tecnico Permanente per il Patrimonio Immobiliare e i Lavori Pubblici

*I Lavori Pubblici nello Istituto Nazionale di Astrofisica
nel triennio 2020-2022*

**Allocazione delle risorse per l'attuazione del
“Programma dei Lavori Pubblici” per il Triennio 2020-2022
ed “Elenco dei Lavori” 2020.**

*Elisabetta Bartone¹, Matteo Rago², Liana De Filippis³, Francesca R. Porta⁴,
Giancarlo Bellassa⁵, Nicola Di Cicco⁶, Davide Inamo⁷, Giovanni Liggio⁸,
Simone Mattana⁹, Luciano Miglietta¹⁰, Lucio Pacinelli¹¹*

Novembre 2020

¹ INAF – Direzione Generale.

² INAF – Osservatorio Astrofisico di Torino.

³ INAF - Osservatorio Astronomico di Capodimonte (Na).

⁴ INAF – Direzione Generale.

⁵ INAF – Osservatorio Astrofisico di Catania.

⁶ INAF – Osservatorio Astronomico di Padova.

⁷ INAF – Osservatorio Astronomico di Trieste.

⁸ INAF – Osservatorio Astronomico di Palermo.

⁹ INAF – Direzione Generale.

¹⁰ INAF – Osservatorio Astrofisico di Arcetri (Fi).

¹¹ INAF – Osservatorio Astronomico d'Abruzzo.

1. Premessa

Per dare avvio agli interventi edilizi previsti per l'anno 2020, nello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**", e in coerenza con la programmazione dei lavori pubblici nella sua articolazione triennale, con particolare riferimento al "**Programma Triennale dei Lavori Pubblici**" per il triennio 2020-2022, e il relativo "**Elenco dei Lavori**" per l'anno 2020, si riportano di seguito indicazioni e proposte utili per l'allocazione delle risorse destinate all'edilizia, da suddividersi nei diversi capitoli del Bilancio di Previsione 2021 dell'Istituto.

Richiamata la Delibera del Consiglio di Amministrazione del 14 luglio 2020, numero 60 (verbale numero 6/2020) relativa allo "**Utilizzo dello "avanzo di amministrazione non vincolato" accertato in sede di approvazione del Conto Consuntivo relativo all'Esercizio Finanziario 2019**", che stabilisce che una quota del "**Fondo Speciale**", pari a Euro **1.600.000,00** (con descrizione "**Integrazione del budget per il Piano dei Lavori Pubblici**") è destinata ai Lavori Pubblici dell'Istituto, appare necessario effettuare la variazione di Bilancio dal "**Fondo Speciale**" innanzi richiamato ad un nuovo "**Obiettivo Funzione**", che sarà creato appositamente per dar luogo alla realizzazione degli interventi riferiti "**Elenco dei Lavori**" per l'anno 2020.

Con la adozione, da parte del Consiglio di Amministrazione, e la successiva approvazione del predetto "**Programma Triennale dei Lavori Pubblici**" per il triennio 2020-2022, con il relativo "**Elenco dei Lavori**" per l'anno 2020, si potrà procedere al trasferimento delle risorse alle competenti "**Strutture**".

A tal fine, il "**Tavolo Tecnico Permanente per il Patrimonio Immobiliare e i Lavori Pubblici**", interpellato per esprimere una proposta di allocazione delle risorse relativamente a ciascuna opera inserita nello "**Elenco dei Lavori**" per l'anno 2020, ha esaminato la documentazione tecnica fornita dalle "**Strutture**" e, con riferimento alle norme vigenti, elaborato una "**Matrice Lavori Pubblici**", che costituisce allegato e parte integrante del presente documento.

La "**Matrice Lavori Pubblici**" contiene l'indicazione degli interventi inclusi nello "**Schema**" di "**Programma Triennale dei Lavori Pubblici**" dell'Istituto, relativamente alle opere previste per l'anno 2020, e la relativa proposta di allocazione.

Dalla disamina delle attuali voci di Bilancio, inoltre, il "**Tavolo Tecnico Permanente per il Patrimonio Immobiliare e i Lavori Pubblici**" ha ritenuto utile e opportuno proporre una integrazione, così come indicato al paragrafo numero 3, e delineare un programma di intervento per la allocazione corretta, uniforme e coordinata, a livello di Istituto, delle risorse da destinare ai Lavori Pubblici.

2. Programma Triennale dei Lavori Pubblici per il Triennio 2020-2022, ed "Elenco dei Lavori" per l'anno 2020: Proposta di ripartizione delle somme per l'edilizia tra le Strutture dello Istituto Nazionale di Astrofisica

A seguito di analisi dettagliata del quadro complessivo delle esigenze rappresentato dalle “**Strutture**”, acclarato che le somme necessarie per dar seguito a tutti gli interventi richiesti per l’anno 2020 supera il “**budget**” prefissato per le spese destinate ad interventi di edilizia, di cui alla Delibera del Consiglio di Amministrazione del 14 luglio 2020, numero 60 (verbale numero 6/2020) innanzi richiamata, il “**Tavolo Tecnico Permanente per il Patrimonio Immobiliare e i Lavori Pubblici**” ha formulato un’ipotesi di ripartizione, avvalendosi di criteri e di parametri definiti, descritti dettagliatamente nella relazione di accompagnamento alla “**Adozione dello schema di “Programma Triennale Lavori Pubblici dello “Istituto Nazionale di Astrofisica” Triennio 2020-2022, “Elenco dei Lavori” per l’anno 2020, ed “Elenco degli interventi sotto 100 mila euro**”, alla quale si rimanda per eventuali approfondimenti.

L’istruttoria è stata condotta sulla scorta della documentazione pervenuta dalle “**Strutture**”, e non si è potuta spingere ad un livello di dettaglio tale da verificare la totale rispondenza fra il bisogno effettivo e la soluzione progettuale scelta per soddisfarlo, né valutare il grado di priorità dichiarato. Questa condizione appare importante per l’individuazione delle opere che – a parità di priorità dichiarata – si propone di finanziare nel primo anno di programmazione o rimandare ai successivi.

Non scontata e non priva di criticità risulta pertanto l’individuazione degli interventi che, valutati secondo le modalità illustrate, non possono trovare finanziamento immediato.

Si è ritenuto necessario, quindi, suggerire di demandare alle singole “**Strutture**”, presa visione delle opere di cui si propone il finanziamento e ove fosse ritenuto necessario, la ridefinizione delle priorità, proponendo alla Direzione Generale eventuali modifiche delle stesse, a parità di importi.

Per quanto detto, si riporta nella “**Tabella A**” la proposta di ripartizione della disponibilità come segue:

TABELLA A PROPOSTA DI RIPARTIZIONE DELLE SOMME PER INTERVENTI DI EDILIZIA Anno 2020					
	STRUTTURA	SCHEDA E lavori di importo superiore a € 100.000	SCHEDA E1 lavori di importo inferiore a € 100.000	TOT	%
1	Amministrazione Centrale	-	-	-	-
2	OA Abruzzo	105.000,00	48.500,00	153.500,00	9,61

3	OA Arcetri*	160.000,00	30.000,00	190.000,00	11,90
4	OAS Bologna	-	12.000,00	12.000,00	0,75
5	OA Brera	130.617,00	-	130.617,00	8,18
6	OA Capodimonte	120.960,76	92.192,46	213.153,22	13,35
7	OA Cagliari	40.000,00	-	40.000,00	2,50
8	OA Catania	10.000,00	103.000,00	113.000,00	7,08
9	OA Padova	-	20.000,00	20.000,00	1,25
10	OA Palermo**	-	210.000,00	210.000,00	13,15
11	OA Roma	-	50.000,00	50.000,00	3,13
12	OA Torino	-	-	-	-
13	OA Trieste*	260.000,00	-	260.000,00	16,28
14	IAPS Roma	-	-	-	-
15	IRA	97.905,00	13.828,78	111.733,78	7,00
16	IASF Palermo	-	-	-	-
17	IASF Milano	-	93.000,00	93.000,00	5,82
18	TNG	-	-	-	-
	TOT. complessivo	924.482,76	672.521,24	1.597.004,00	100
NOTA 1		Intervento suddiviso in due annualità (2019 e 2020), con l'assenso del RUP			

3. Proposta di integrazione delle voci di Bilancio dell'Istituto in materia di Edilizia e Lavori Pubblici e di allocazione della "Funzione Obiettivo" nell'ambito e proposta di allocazione degli interventi inseriti nello "Elenco dei Lavori" per l'anno 2020, ed "Elenco degli interventi sotto 100 mila euro", del "Programma Triennale Lavori Pubblici dello "Istituto Nazionale di Astrofisica" Triennio 2020-2022

Ai fini della corretta allocazione delle risorse destinate ai lavori pubblici dell'Istituto nel Bilancio 2021, e con riferimento al Decreto 25 gennaio 2019, "Aggiornamento

dell'allegato 1 del decreto del Presidente della Repubblica 4 ottobre 2013, numero 132 "Piano dei Conti integrato", ai sensi dell'articolo 5 del medesimo D.P.R. e del comma 4, articolo 4 del decreto legislativo 31 maggio 2011, numero 91", il **"Tavolo Tecnico Permanente per il Patrimonio Immobiliare e i Lavori Pubblici"** ha effettuato una prima disamina delle voci contenute nel predetto Decreto e individuato quelle che, dalla conoscenza del Patrimonio Immobiliare e delle tipologie degli interventi edilizi programmati ed effettuati a livello di Istituto, propone di inserire, ad integrazione, tra le voci presenti nel Bilancio dell'Istituto. Le voci sono riportate, nel dettaglio, nella **"Matrice Lavori Pubblici"** innanzi richiamata.

Il **"Tavolo Tecnico"** propone, inoltre, di trasferire la **"Funzione Obiettivo"** per l'attuazione del **"Programma triennale dell'Edilizia"**, allocata fino ad oggi nel C.R.A.M. 0.02.05 - **"Ufficio II – Servizi di staff"**, all'interno del C.R.A.M. 0.00.01 **"Servizi di Staff al Direttore Generale"**, utilizzando la nuova denominazione **"Lavori Pubblici anno 2020"**.

Tanto premesso, il **"Tavolo Tecnico"** propone di allocare la quota del **"Fondo Speciale"**, pari a euro **1.600.000,00** a **"Integrazione del budget per il Piano dei Lavori Pubblici"**, nel seguente C.R.A.M. 0.00.01 **"Servizi di Staff al Direttore Generale"** con la nuova denominazione **"Lavori Pubblici anno 2020"** che sarà creato appositamente per dar luogo alla realizzazione degli interventi riferiti **"Elenco dei Lavori"** per l'anno 2020.

Con specifico riferimento ai singoli interventi compresi nello **"Elenco dei Lavori"** per l'anno 2020, ed **"Elenco degli interventi sotto 100 mila euro"**, riportati nella **"Tabella A"** del paragrafo 2, il **"Tavolo Tecnico"** propone, una volta adottati in sede di Consiglio di Amministrazione, la allocazione delle relative risorse, nelle voci indicate nella **"Matrice Lavori Pubblici"**, che costituisce allegato e parte integrante del presente documento.

La proposta, di cui alla **"Matrice Lavori Pubblici"** predisposta dal **"Tavolo Tecnico"**, può essere oggetto di eventuale approfondimento e revisione nel periodo che intercorre tra la adozione e la successiva approvazione del **"Programma Triennale dei Lavori Pubblici"** per il triennio 2020-2022, da parte del Consiglio di Amministrazione, a seguito della quale si procederà alla assegnazione alle **"Strutture"** beneficiarie.

I criteri utilizzati dal **"Tavolo Tecnico"** per la proposta di allocazione delle risorse, così come indicato nella **"Matrice Lavori Pubblici"** riguardano la natura dei beni immobili sui quali le **"Strutture"** propongono gli interventi da effettuarsi, ritenuti cantierabili, e la tipologia di intervento oggetto di proposta di finanziamento, onde consentire all'Ufficio competente di allocare i fondi necessari sui capitoli di spesa del Bilancio ritenuti pertinenti.

4. Programma di intervento

Ai fini dell'inserimento degli interventi in materia di edilizia nel Bilancio di Previsione 2021, e dei prossimi **"Bilanci"** dell'Ente, il **"Tavolo Tecnico"** propone di procedere come segue:

- **STEP 1 (Adozione dello Schema di PTLLPP 2020-2022)**

- allocazione della **“Funzione Obiettivo”** nel C.R.A.M 0.00.01 **“Servizi di Staff al Direttore Generale”** con la denominazione **“Lavori Pubblici anno 2020”**;
 - inserimento, tra le voci della **“Funzione Obiettivo”** **“Lavori Pubblici anno 2020”**, le voci riportate nel **“Foglio”** **“Nuove voci di Bilancio (Proposta)”** della **“Matrice Lavori Pubblici”**;
 - trasferimento delle risorse per interventi di Edilizia, di cui alla Delibera del Consiglio di Amministrazione del 14 luglio 2020, numero 60, pari a euro **1.600.000,00**, attualmente allocate al **“Fondo Speciale”**, nel C.R.A.M 0.00.01 **“Servizi di Staff al Direttore Generale”** **“Funzione Obiettivo”** **“Lavori Pubblici anno 2020”**, utilizzando le voci proposte dal **“Tavolo Tecnico”** nella **“Matrice Lavori Pubblici”** più volte richiamata;
- **STEP 2 (Periodo tra la adozione e la approvazione con eventuali aggiornamenti del PTLLPP 2020-2022)**
 - predisposizione, da parte del **“Tavolo Tecnico”** con la collaborazione del **“Bilancio”**, di **“Linee Guida Operative”** destinate ai **“Direttori delle Strutture”**, ai **“Responsabili Unici dei Procedimenti” (RUP)**, e ai **“Responsabili Amministrativi”**, con indicazioni e la definizione dei criteri per la corretta allocazione in Bilancio delle risorse per interventi di edilizia, e la individuazione della procedura da adottare all'avvio di ogni opera, a partire dalla programmazione;
 - eventuale implementazione delle voci, relative ai Lavori Pubblici, delle **“Nuove voci di Bilancio”** proposte nella **“Matrice Lavori Pubblici”**
 - eventuale revisione, anche con la collaborazione dei **“Responsabili Unici dei Procedimenti” (RUP)**, dei capitoli di Bilancio relativi alle assegnazioni destinate ai singoli interventi presenti nello **“Elenco dei Lavori”** per l'anno 2020;
- **STEP 3 (Dopo l'approvazione del PTLLPP 2020-2022)**
 - **“Bilancio”** - distribuzione delle risorse alle **“Strutture”**, così come eventualmente revisionati con la collaborazione dei **“Responsabili Unici dei Procedimenti” (RUP)**;
- **STEP 4 (Avvio del PTLLPP 2021-2023)**
 - tra le informazioni richieste alle **“Strutture”** per l'avvio del **“Programma Triennale dei Lavori Pubblici”** per il triennio 2021-2023, con il relativo **“Elenco dei Lavori”** per l'anno 2021, il **“Tavolo Tecnico”** riceverà dal **“Responsabile Unico del Procedimento” (RUP)**, i riferimenti della corretta voce di Bilancio dove allocare le risorse;
 - configurazione del **“software”** per i Lavori Pubblici dell'Istituto, che si interfacerà con il **“software”** di Bilancio, e in corso di acquisizione, in modo

che al momento dell'inserimento dell'intervento nella piattaforma da parte del **"Responsabile Unico del Procedimento" (RUP)**, indicazione del corretto capitolo di spesa.

- **STEP 5 (Follow-up)**
 - operazioni da pianificare nell'ambito delle **"Linee Guida"** di cui allo **"Step 2"**.

5. **Variazioni di bilancio richieste dalle "Strutture": "Centro di Tecnologie e Astrofisica Spaziale del Sud"**

Con nota del 6 ottobre 2020, numero 936, il Direttore dell'Osservatorio Astronomico di Palermo, ha presentato richiesta al **"Tavolo Tecnico Permanente per il Patrimonio Immobiliare e i Lavori Pubblici"**, di aggiornamento degli interventi da inserire nel **"Programma Triennale dei Lavori Pubblici"** dell'INAF per il triennio 2020-2022, di prossima adozione, con il finanziamento, per l'anno 2020, di **Euro 368.000,00** comprensivo di oneri ed Imposta sul Valore Aggiunto (IVA), per l'affidamento del servizio di progettazione esecutiva per i lavori di realizzazione della nuova sede dell'INAF di Palermo presso la via Tiro a Segno ex pastificio SEPI - **"Centro di Tecnologie e Astrofisica Spaziale del Sud"**.

In riscontro alla nota, e ai fini della variazione di Bilancio richiesta, il **"Tavolo Tecnico"** ha redatto una Relazione, alla quale si fa completo riferimento, ha presentato la seguente proposta che si richiama integralmente:

1. Consiglio di Amministrazione
 - a. approvazione del **"Progetto Definitivo"** e definizione dell'opera come obiettivo prioritario strategico per l'Ente;
 - b. acquisizione della Relazione Tecnica del Responsabile Unico del Procedimento (RUP), Geometra Giovanni Liggio, componente dello scrivente **"Tavolo Tecnico"**, allegata alla richiesta di finanziamento del 6 ottobre 2020, numero 936, innanzi citata;
 - c. approvazione dello Schema di Accordo Bonario con il Raggruppamento Temporaneo dei Progettisti;
 - d. integrazione del **"budget"** destinato al **"Programma Triennale dei Lavori Pubblici"** dello **"Istituto Nazionale di Astrofisica"** per il triennio 2020-2022, pari alla somma di euro 368.000,00 richiesta dal Direttore dell'Osservatorio di Palermo, in quanto allo stato attuale le richieste ricevute per il finanziamento degli interventi urgenti e indifferibili da includere nel predetto **"Programma Triennale dei Lavori Pubblici"** per gli anni 2020-2022, superano la somma resa disponibile a seguito di riparto dello **"avanzo di amministrazione non vincolato"**, quantificato in euro 1.600.000,00, con Delibera del 14 luglio 2020, numero 60, (Allegato 6);
 - e. autorizzazione della spesa per la redazione del Progetto Esecutivo e disposizioni in merito alla relativa variazione di Bilancio;
 - f. rinvio al **"Programma Triennale dei Lavori Pubblici"** per il triennio 2020-2022, per

l'inserimento della redazione del Progetto Esecutivo nello "*Elenco dei Lavori*" per l'anno 2020, fermo restando che l'opera dovrà essere realizzata attraverso il finanziamento con fondi esterni all'amministrazione;

- g. adozione del "*Programma Triennale dei Lavori Pubblici*" per il triennio 2020-2022;

2. Osservatorio Astronomico di Palermo

- h. trasmissione al Tavolo Tecnico di tutta la documentazione aggiuntiva necessaria e propedeutica all'inserimento del "*Progetto Esecutivo*" dell'opera nello "*Elenco dei Lavori*" per l'anno 2020 del "*Programma Triennale dei Lavori Pubblici*" per il triennio 2020-2022 (Cup, atti di approvazione, schede di programma, Relazione Tecnica a firma del Responsabile Unico del Procedimento..), come meglio specificato nella nota del 17 luglio 2019, numero 5273. (Allegato 5).

Tanto premesso, espletate le azioni proposte, il "**Tavolo Tecnico**", propone di allocare la somma richiesta per la progettazione esecutiva del "**Centro di Tecnologie e Astrofisica Spaziale del Sud**" di Palermo nella "**Matrice Lavori Pubblici**" predisposta dal "**Tavolo Tecnico**".